

# Analýza možností zverejňovania otvorených údajov samospráv v súvislosti s ochranou osobných údajov

**Apríl 2021**

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu

Predkladaná analýza bola pripravená občianskym združením Alvaria v rámci projektu „**Otvorené dáta v regiónoch Slovenska**“, ktorý je financovaný z Európskych štrukturálnych fondov v rámci **Operačného programu Efektívna verejná správa**.

### O občianskom združení Alvaria

Občianske združenie Alvaria združuje tím analytikov, programátorov, výskumníkov a expertov, ktorí majú niekoľkoročné skúsenosti vo viacerých smeroch – od spracovávania a vizualizácie dát zo štátnych registrov, produktového vývoja a managementu, cez zapájanie komunity a dobrovoľníkov do vývoja IT riešení, až po tvorbu verejných politik v oblasti otvorených dát na národnej a samosprávnej úrovni. Viac informácií o občianskom združení nájdete na webe [www.alvaria.sk](http://www.alvaria.sk). Kontaktovať nás môžete na [info@alvaria.sk](mailto:info@alvaria.sk).

### Autor analýzy

JUDr. Pavel Nechala, PhD., advokát a partner, WISE3, [pavel.nechala@wise3.sk](mailto:pavel.nechala@wise3.sk)

### Kontakt

Pre viac informácií a doplňujúce otázky k analýze kontaktujte občianske združenie Alvaria na [info@alvaria.sk](mailto:info@alvaria.sk) alebo priamo autora analýzy.

### Upozornenie

Informácie zverejnené v predkladanej analýze majú informatívny charakter. Informácie nie sú právnymi radami. Autor analýzy a občianske združenie Alvaria nenesú právnu zodpovednosť za prípadné škody vzniknuté informáciami uvedenými v tejto analýze.

**Posledná aktualizácia:** 20.4.2021

**Zverejnené pod licenciou:** Creative Commons Attribution – („uviedenie autora“) 4.0. International. <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



## Obsah

ÚVOD.....	4
1. VÝCHODISKOVÝ STAV .....	5
2. OTVORENÉ ÚDAJE A OSOBNÉ ÚDAJE.....	5
2.2. Osobné údaje.....	7
3. MOŽNOSTI ZVEREJŇOVANIA OTVORENÝCH ÚDAJOV .....	9
3.1. Ako naplniť požiadavky ochrany osobných údajov .....	11
3.1.1. Právny základ.....	12
3.1.2. Transparentnosť.....	13
3.1.3. Zhrnutie splnenia požiadaviek na ochranu osobných údajov .....	14
4. ĎALŠIE POUŽITIE ZVEREJNENÝCH ÚDAJOV .....	15
4.1. Verejné registre a iné zverejňované údaje .....	15
4.2. Oprávnený záujem ako právny základ .....	15
5. ODPORÚČANIA .....	16
5.1 Všeobecné odporúčania.....	16
5.2 Odporúčania k návrhu Zákona o údajoch.....	17
6. PRÍPADY ZVEREJŇOVANÝCH ÚDAJOV NA ÚROVNI SAMOSPRÁVY .....	20
6.1. Evidencia priestupkov .....	20
6.2. Evidencia občanov .....	21
6.3. Evidencia psov.....	21
6.4. Elektronická úradná tabuľa .....	22
6.5. Zverejňovanie fotografií zamestnancov .....	22
6.6. Zverejňovanie údajov nad rámec zákona.....	22
6.7. Spracovanie na iný účel .....	22
6.8. Zodpovednosť za spracovanie na iný účel .....	23
ZÁVER.....	23
PRÍLOHA A   Zoznam súborov otvorených údajov miest a obcí.....	25
PRÍLOHA B   Zoznam generických služieb obcí v rámci originálnych a prenesených kompetencií.....	27
O autorovi.....	33



## ÚVOD

Dobrý deň,

**predkladáme Vám analýzy zverejňovania informácií, ktoré vznikli pri činnosti verejného sektora.** Ich nové a celospoločensky prínosné využitie je vďaka moderným technológiám čoraz častejšie. Objavujú sa nové prístupy, za ktorými často stoja podnikateľské startupy, nové mimovládne organizácie ale aj moderné samosprávy. **Ambíciou je riadiť veci verejné lepšie, teda na základe dát a využitím skúseností, alebo snaha kontrolovať držiteľov moci, či iba priniesť lepší komfort a informácie občanom.** Organizácie ako aj ich ciele majú pri tejto činnosti podporu štátu aj verejnosti, no na druhej strane sa musia zmestiť do právneho rámca. Práva jednotlivca by mali iba v nevyhnutnej a primeranej miere zasahovať do práv iných osôb. A práve táto hranica medzi právom verejnosti na informácie a právom na ochranu osobných údajov vyžaduje bližšie skúmanie a hľadanie odpovedí.

Problematika otvorených údajov zahŕňa aj riešenie autorskoprávnej ochrany, odstraňovanie technických prekážok a užívateľskej dostupnosti. Predmetom nášho záujmu je však výhradne ochrana osobných údajov.

**Otvorené údaje sú nástrojom pre lepšie a presnejšie pochopenie zložitosti dnešného sveta.** Vizualizácie problémov, porovnanie výsledkov a sledovanie dlhodobých trendov nám pomáhajú pri lepšom nastavovaní, napríklad rozhodovania v zdravotníctve pri riešení pandémie, v doprave pri plánovaní nových projektov alebo v samosprávach pri zabezpečovaní poriadku a bezpečnosti. **Preto má zverejňovanie otvorených údajov zmysel a zaslúži si aj našu podporu.**

Predkladaná analýza sa venuje v prvom rade dôkladnému vymedzeniu východiskového stavu a základných pojmov **otvorené údaje** a **osobné údaje**, následne predstavuje **možnosti zverejňovania otvorených údajov** a ich **dalšieho využitia**. Na záver sa pozerá na **konkrétne prípady u samospráv**.

Pokiaľ by ste mali akékoľvek otázky alebo potrebovali prediskutovať konkrétny problém z oblasti ochrany osobných údajov alebo otvorených údajov, prosím, **priamo nás kontaktujte**.

S úctou,

Pavel Nechala, advokát

Tím **Alvaria**



## 1. VÝCHODISKOVÝ STAV

Posilnenie elektronického výkonu verejnej správy súčasne s dosahovaním cieľov v oblasti transparentnosti a zodpovednosti orgánov verejnej moci umožnilo vytvoriť súbory hodnotných údajov, ktorých opätovné využitie má celospoločenský význam. Orgány verejnej moci tieto informácie zverejňujú na základe zákonných ustanovení alebo sú sprístupňované na základe individuálnych žiadostí.

Prijatie nariadenia GDPR<sup>1</sup> vytvorilo ďalšie povinnosti pre pôvodcov informácií a ich napĺňanie sa súčasne stalo prekážkou pre voľné nakladanie s informáciami verejného sektora. Nariadenie GDPR bolo a často stále je komunikované ako prekážka pre prácu novinárov a mimovládnych organizácií. Negatívne sa k tejto zužujúcej interpretácii postavil Európsky parlament<sup>2</sup> a dlhodobo na tento stav upozorňujú novinári a aktivisti.

Nariadenie GDPR však vytvára priestor aj pre zákonne nakladanie s údajmi verejného sektora zasahujúcimi do súkromia dotknutých osôb. Na druhej strane chýba záväzné a jednoznačné usmernenie a stanovenie hraníc a návodov pre takéto spracovanie osobných údajov. Nevyužíva sa príležitosť pre legislatívne ukotvenie výnimiek najčastejšie vyskytujúcich sa prípadov využitia. A práve spracovanie registrov verejného sektora môže prispieť k zlepšovaniu, lepšej kontrole nakladania s verejnými prostriedkami, príkladom je využívanie Registra partnerov verejného sektora.

## 2. OTVORENÉ ÚDAJE A OSOBNÉ ÚDAJE

Otvorené údaje obsahujú tak informácie osobnej ako aj neosobnej povahy. V prípade, ak sa spracovávajú aj osobné údaje, tak vznikajú ďalšie povinnosti pre prevádzkovateľov takýchto informačných systémov. Skôr ako sa dostaneme k objasneniu podmienok zverejňovania otvorených údajov obsahujúcich osobné údaje, priblížime si oba základne pojmy.

### 2.1. Otvorené údaje

Otvorené údaje ako pojem sa objavili prvýkrát v decembri 2007 formulovaním 8 základných princípov otvorených vládnych údajov. Cieľom týchto princípov bolo zadefinovanie parametrov otvorených údajov tak, aby prinášali maximálny úžitok. Legislatívne vyjadrenie v Spojených štátoch amerických našli otvorené údaje v roku 2009 a tieto zmeny inšpirovali aj

<sup>1</sup> NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov)

<sup>2</sup> Viac informácií: [Parliament calls for improved implementation and enforcement of the GDPR | News | European Parliament \(eu-ropa.eu\)](#)



Európsku úniu. Zmena príslušnej smernice EÚ o opakovanom použití informácii verejného sektora sa realizovala v roku 2013.

Významným míľnikom pri ďalšom využití otvorených údajov bola snaha vyvažovať technologický vývoj posilnením práv občanov na ochranu súkromia a osobných údajov. Príprava celoeurópskeho všeobecného nariadenia o ochrane osobných údajov sa datuje do roku 2012, pričom schválené znenie nariadenia GDPR sa začalo uplatňovať 25. mája 2018. Zavedenie právnej regulácie posilnenej právami dotknutých osôb vytvorilo na druhej strane nároky na splnenie formálnych požiadaviek ako aj dosiahnutie funkčného systému riadenia ochrany osobných údajov. Prirodzene tak vznikla prekážka na strane subjektov verejného sektora na sprístupnenie údajov, ktoré by mohli byť považované za osobné údaje.

Ďalšia zmena príslušnej smernice EÚ o opakovanom použití informácii verejného sektora zaväzuje členské štáty zabezpečiť súlad zákonov, iných právnych predpisov s touto smernicou do 17. júla 2021.

Súčasne bola predstavená Európska dátová stratégia a to dňa 19. februára 2020. Cieľom európskej dátovej stratégie je zabezpečiť, aby sa Európskej únia stala lídrom medzi spoločnosťami ťažiacimi z údajov. Vytvorenie jednotného trhu s údajmi umožní voľný pohyb údajov v celej EÚ, ako aj medzi jednotlivými sektormi v prospech podnikov, výskumných pracovníkov a verejných správ. Ľudia, podniky a organizácie by mali mať možnosť prijímať lepšie rozhodnutia vďaka poznatkom získaným na základe využitia iných ako osobných údajov, ktoré by mali byť k dispozícii pre všetkých.

V Slovenskej republike mala byť problematika opakovaného použitia informácii verejného sektora zapracovaná do nového zákona o údajoch. Medzirezortné pripomienkové konania k návrhu zákona o údajoch bolo ukončené dňa 25.10.2019, pričom bolo vznesených viac ako 200 strán aj zásadných pripomienok. Návrh zákona<sup>3</sup> sa opätovne dostal do medzirezortného pripomienkového konania v roku 2021, ktoré doposiaľ nie je ukončené.<sup>4</sup> Pretrvávajúci záujem o tému preukazuje aj opätovných viac ako 200 strán pripomienok.

Návrh zákona zavádza definíciu otvorených údajov: Otvorený údaj je údaj dostupný voľne, bezplatne a bez časového obmedzenia, ktorý je zároveň

- a) **zverejnený a sprístupnený elektronicky v štruktúrovanej forme**, v strojovo-spracovateľnom formáte v kvalite umožňujúcej jeho ďalšie neobmedzené spracovanie a použitie, a to aj opakovane,
- b) **sprístupnený neobmedzene** všetkým osobám za rovnakých podmienok použitia určených pri sprístupnení údajov povinným subjektom, a to aj prostredníctvom anonymného vzdialeného automatizovaného prístupu,
- c) **použiteľný na nekomerčný účel aj komerčný účel**,

---

<sup>3</sup> LP/2021/55 Zákon o údajoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov, stiahnuté: [Legislatívny proces - SLOV-LEX \(slov-lex.sk\)](#)

<sup>4</sup> Stav k 31.3.2021



- d) **voľne kombinovateľný s inými údajmi** a možno ho dopĺňať, opravovať, modifikovať alebo použiť z datasetu bez povinnosti použitia ostatných údajov datasetu.

Koncepčné uchopenie problematiky otvorených údajov nájdeme aj v ďalších dokumentoch: Národná koncepcia informatizácie verejnej správy, Iniciatíva pre otvorené vládnutie, Stratégia zverejňovania a sprístupňovania otvorených údajov verejnej správy a Stratégia a akčný plán digitálnej transformácie.

## 2.2. Osobné údaje

Prevádzkovatelia, napríklad obce a mestá často nakladajú s osobnými údajmi pri výkone verejnej moci ale aj pri zabezpečovaní iných služieb obyvateľom a návštevníkom samospráv. Nevyhnutným predpokladom pre zabezpečenie ochrany súkromia dotknutých osôb je správne a presné identifikovanie spracúvaných údajov ako osobných údajov. Predložená definícia poskytuje základnú orientáciu pre vyhodnotenie otázky, či daný údaj možno alebo nemožno považovať za osobný údaj.

### Ako sa definuje osobný údaj nariadenie GDPR?

„Osobné údaje“ sú akékoľvek informácie týkajúce sa identifikovanej alebo identifikovateľnej fyzickej osoby; identifikovateľná fyzická osoba je osoba, ktorú možno identifikovať priamo alebo nepriamo, najmä odkazom na identifikátor, ako je meno, identifikačné číslo, lokalizačné údaje, online identifikátor, alebo odkazom na jeden či viaceré prvky, ktoré sú špecifické pre fyzickú, fyziologickú, genetickú, mentálnu, ekonomickú, kultúrnu alebo sociálnu identitu tejto fyzickej osoby.<sup>5</sup>

Čo presne hovorí definícia? Všimnite si dôležité a rozlišujúce prvky definície osobného údaju:

**Akákoľvek informácia** – znamená široké chápanie spracúvaných údajov. Informácia týkajúca sa osôb objektívne (zdravotné výsledky) ale aj subjektívne (Ján Novák je dobrý zamestnanec). Pre vyhodnotenie, či ide o osobný údaj, nie je podstatná pravdivosť informácie. Rovnako definícia pokrýva informácie týkajúce sa osobného alebo rodinného života ako aj informácie v súvislosti so zamestnaním alebo podnikaním. A napokon osobné údaje nerozlišuje ani formát alebo nosič, na ktorom sú uložené.

Kľúčové otázky:

- Informácia spadá do niektorej kategórie osobných údajov?
- Ak sú informácie spracúvané fyzicky, vytvára sa jednotný informačný systém?
- Týkajú sa informácie osoby, ktorá zomrela?

<sup>5</sup> Článok 4 ods. 1 Nariadenia GDPR



- Týkajú sa informácie právnickej osoby?

**Týkajú sa fyzickej osoby** - znamená, že osobným údajom je informácia týkajú sa fyzickej osoby. Vo väčšine prípadov bude splnenie tejto podmienky zrejmé, napríklad evidencia obyvateľov. Diskutabilným sú prípady, kedy spracúvanie je súčasťou sledovania iného cieľa, napríklad hodnota predávanej nehnuteľnosti, daň za psa. Rozhodnutie vtedy závisí od obsahu, účelu alebo cieľa spracovania údajov. Môže nastať, že pre jedného prevádzkovateľa budú údaje považované za osobné údaje a pre iného nie s hľadiska účelu spracovania.

Kľúčové otázky:

- Informácia je o konkrétnej fyzickej osobe?
- Účel spracúvania sa vzťahuje na konkrétnu fyzickú osobu?
- Má spracúvanie údajov dopad na konkrétnu fyzickú osobu?
- Sú spracúvané informácie aktuálne?

**Identifikovanej alebo identifikovateľnej fyzickej osoby** - fyzická osoba musí byť určená alebo určiteľná na základe jedného alebo viacerých identifikátorov. Takýmito identifikátormi sú napríklad:

- meno a priezvisko,
- identifikačné číslo,
- lokalizačné údaje,
- online identifikátor, alebo
- odkaz na jeden či viaceré prvky, ktoré sú špecifické pre fyzickú, fyziologickú, genetickú, mentálnu, ekonomickú, kultúrnu alebo sociálnu identitu tejto fyzickej osoby.

Online identifikátorom rozumieme širokú skupinu údajov (IP adresy, cookies, MAC adresy, reklamné identifikátory a ďalšie), rozhodujúcim je schopnosť určiť na základe týchto identifikátorov a ich kombinácie konkrétnu fyzickú osobu.

Kľúčové otázky:

- Viete zo samostatnej informácia identifikovať konkrétnu fyzickú osobu?
- Poznáte jeden alebo viacero identifikátorov, na základe ktorých je osoba určiteľná?
- Viete osoby vyčleniť zo skupiny osôb? (emailová adresa zamestnanca)

Týmto spôsobom sme zhodnotili, či súbor zverejňovaných údajov obsahuje aj osobné údaje. Ak skutočne zverejňované údaje obsahujú aj osobné údaje musíme sa zaoberať splnením zákonných požiadaviek. Ako sú tieto požiadavky zadané rozoberáme v ďalšej kapitole.





### 3. MOŽNOSTI ZVEREJŇOVANIA OTVORENÝCH ÚDAJOV

Verejný sektor vytvára pri plnení svojich zákonných povinností informácie, ktorých opätovné využitie je v záujme verejnosti. Dôvodová správa k **doplnenej smernici o opakovanom použití** uvádza: *“Otvorenie prístupu k informáciám verejného sektora, aby sa mohli opakovane použiť, bude mať pozitívny vplyv na transparentnosť, efektívnosť vlád a ich povinnosť preberať zodpovednosť a prispeje k posilneniu úlohy občana.”* Doplnené sú aj očakávané prínosy: *„K výhodám, ktoré vyplynú zo zlepšeného prístupu a uľahčeného opakovaného použitia, patria: inovácia pri produktoch založených priamo na informáciách verejného sektora a pri doplnkových produktoch, znížené náklady na preklad a zvýšená efektívnosť vo verejnom sektore, a narastajúca miera kombinovania rôznych verejných a súkromných informácií na produkciu nových druhov tovaru.“*<sup>6</sup>

Požiadavky smerníc o opakovanom použití informácii verejného sektora boli transponované do právneho poriadku SR prostredníctvom dvoch noviel **zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám** v znení neskorších predpisov (ďalej len „Infozákon“).

Povinnosť orgánov verejnej moci zverejňovať informácie, s ktorými disponujú plyní priamo z **Ústavy SR**. Tá ukladá orgánom verejnej moci *„Orgány verejnej moci majú povinnosť primeraným spôsobom poskytovať informácie o svojej činnosti v štátnom jazyku. Podmienky a spôsob vykonania ustanoví zákon.“*<sup>7</sup>

Ústavná povinnosť zverejňovať informácie je ďalej precizovaná **Infozákonom**.<sup>8</sup> Ten ukladá tzv. povinným osobám (prípadne niektorým kategóriám povinných osôb) zverejňovať informácie týkajúce sa ich činnosti:

- základné informácie o organizácii;
- informácie o uzatvorených zmluvách, objednávkach a faktúrach;
- verejné registre a evidencie;
- ďalšie informácie podľa vlastného uváženia povinnej osoby.<sup>9</sup>

Povinnými osobami sa rozumejú:

- štátne orgány, obce, vyššie územné celky;
- právnické osoby a fyzické osoby, ktorým zákon zveruje právomoc rozhodovať o právach a povinnostiach fyzických osôb alebo právnických osôb v oblasti verejnej správy, a to iba v rozsahu tejto ich rozhodovacej činnosti;
- právnické osoby zriadené zákonom a rozpočtové/príspevkové organizácie zriadené štátnym orgánom, vyšším územným celkom alebo obcou;

<sup>6</sup> Directive (EU) 2019/1024 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on open data and the re-use of public sector information, stiahnuté: [EUR-Lex - 32019L1024 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2019/1024/oj)

<sup>7</sup> Článok 26 ods. 5 Ústavy SR

<sup>8</sup> Zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) (ďalej len „Infozákon“)

<sup>9</sup> §5 Infozákona



- právnické osoby založené osobami uvedenými v predchádzajúcich bodoch.<sup>10</sup>

Pokiaľ ide o zverejňovanie súborov údajov, tzv. datasetov v podobe otvorených údajov, Infozákon rozlišuje medzi povinne a nepovinne zverejňovanými datasetmi.

**Osobitné zákony** prikazujú orgánom verejnej správy viesť rôzne evidencie, pričom ustanovujú ich verejnosť (napr. obchodný register,<sup>11</sup> kataster nehnuteľností,<sup>12</sup> register mimovládnych organizácií<sup>13</sup> atď.). Vo vzťahu k verejnosti týchto registrov Infozákon ukladá ich prevádzkovateľom povinnosť zverejnenie na voľne prístupnej internetovej stránke (t. j. bez akýchkoľvek obmedzení prístupu) a bezodplatne.

Infozákon ustanovuje, že zverejnenie verejného registra alebo evidencie na internete nepredstavuje porušenie predpisov o ochrane osobných údajov. Toto ustanovenia však bolo prijaté ešte pred prijatím nariadenia GDPR. Nakoľko nariadenie GDPR má aplikačnú prednosť pred ustanoveniami právnych predpisov členských štátov, je nutné sa zaoberať otázkou, či výnimka z ochrany osobných údajov v § 6 ods. 3 Infozákona obstoí vo svetle nariadenia GDPR. Spracúvanie osobných údajov (čo zahŕňa aj ich zverejnenie) je zákonné, pokiaľ je nevyhnutné na splnenie zákonnej povinnosti prevádzkovateľa. Pokiaľ ide o obmedzenie účelu, minimalizáciu dát, nevyhnutnosť ako aj ďalšie požiadavky GDPR, týmto sa mal zaoberať zákonodarca keď ustanovil verejnosť registrov a evidencií. Nakoľko zákonodarca takýto príkaz na zverejnenie ustanovil do textu Infozákona (resp. danú normu po prijatí GDPR nezrušil), je možné prezumovať, že tieto podmienky sú splnené.

Nad rámec povinného zverejnenia údajov z verejných registrov a evidencií majú povinné osoby možnosť (avšak nie povinnosť) zverejniť akékoľvek ďalšie informácie. Z dikcie príslušného ustanovenia plynie, že toto zákonné povolenie sa vzťahuje nie len na samotné orgány verejnej správy, ale aj na rôzne iné organizácie nimi zriadené (napr. rozpočtové a príspevkové organizácie, obchodné spoločnosti s majetkovou účasťou obce).

Pri realizácii dobrovoľného zverejnenia musí povinná osoba dodržať podmienky obmedzenia práva na informácie, ktoré platia pre sprístupňovanie informácií na žiadosť. To znamená, že povinná osoba nemôže zverejniť tie informácie, ktoré sú napr. utajovanou skutočnosťou, osobným údajom, obchodným tajomstvom, či informáciu, ktorá je chránená právom duševného vlastníctva pokiaľ nespádajú pod niektorú z výnimiek z obmedzenia ustanovených Infozákonom. V porovnaní s povinným zverejnením datasetu teda platí, že na dobrovoľne zverejňované informácie sa nevzťahuje zákonná výnimka z ochrany osobných údajov.

---

<sup>10</sup> §2 Infozákona

<sup>11</sup> Zákon č. 530/2003 Z. z. o obchodnom registri a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

<sup>12</sup> Zákon č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon)

<sup>13</sup> Zákon č. 346/2018 Z. z. o registri mimovládnych neziskových organizácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov



### 3.1. Ako naplniť požiadavky ochrany osobných údajov

Neexistuje jedno univerzálne riešenie pre všetkých prevádzkovateľov, iné požiadavky budú pre marketingovú agentúru realizujúcu ciele reklamné kampane a iné požiadavky na obec uplatňujúcu moderné komunikačné prostriedky pri komunikácii s občanmi. Preto aj nastavenie pravidiel ochrany osobných údajov musí byť s ohľadom na povahu, rozsah, kontext a účel spracúvania. K týmto aspektom sa pridáva aj pohľad na riziká a ich rôznu pravdepodobnosť a závažnosť pre práva a slobody fyzických osôb. Na základe takéhoto posúdenia prevádzkovateľ (obec alebo podnikateľ) prijme **vhodné technické a organizačné opatrenia**, aby zabezpečil a bol schopný preukázať, že spracúvanie sa vykonáva v súlade s nariadením GDPR.

Inými slovami, ochranu osobných údajov je potrebné riadiť prostredníctvom vypracovaného **systemu riadenia ochrany osobných údajov**. Tento systém by mal zahŕňať tak právne, ako aj organizačné a bezpečnostné opatrenia. Plnenie povinností podľa nariadenia GDPR zahŕňa všetky tri oblasti a teda aj najlepšie vybudovaný napríklad elektronický informačný systém môže byť v nesúlade s GDPR, ak nespĺňa právne požiadavky. Medzi základné povinnosti prevádzkovateľa patria:

- Informačné povinnosti
- Výkon práv dotknutých osôb
- Právo na prístup
- Právo na opravu
- Právo na vymazanie (právo „na zabudnutie“)
- Právo na obmedzenie spracúvania
- Právo na prenosnosť údajov
- Právo namietat'
- Vedenie záznamov a iné organizačné opatrenia
- Ustanovenie zodpovednej osoby
- Hlásenie porušení ochrany osobných údajov

Dosiahnuť súladu s požiadavkami nariadenia GDPR možno za predpokladu kladnej odpovede na **týchto 7 otázok**:

- Je spracúvanie osobných údajov zákonné, spravodlivé a transparentné?
- Získali sa osobné údaje na špecifický, výslovný a oprávnený účel?
- Minimalizácia údajov počas spracúvania je na primeranej, relevantnej a potrebnej úrovni vzhľadom na účel?
- Sú osobné údaje správne a aktuálne?
- Nie sú osobné údaje uchovávané dlhšie ako je potrebné?
- Je zabezpečená primeraná bezpečnosť pred neoprávnenou stratou a zverejnením osobných údajov?



- Môže prevádzkovateľ preukázať kladné odpovede na vyššie uvedené otázky?

Nakoľko kľúčovým pre použitie otvorených údajov je ich zákonnosť a transparentnosť, budeme sa tejto jednej otázke venovať podrobnejšie aj v ďalšej časti. Zabezpečenie súladu s požiadavkami nariadenia GDPR je komplexná otázka a vyžaduje podrobnejšie spracovanie.

### 3.1.1. Právny základ

Zverejňovanie osobných údajov je považované za spracovateľskú činnosť. Prevádzkovatelia sú oprávnení spracúvať osobné údaje len v prípade, ak majú zabezpečený právny **základ podľa článku 6 nariadenia GDPR**, najmä ak:

- dotknutá osoba udelila súhlas so spracúvaním osobných údajov;
- spracúvanie je nevyhnutné na plnenie zmluvy, ktorej zmluvnou stranou je dotknutá osoba, alebo aby sa na základe žiadosti dotknutej osoby vykonali opatrenia pred uzatvorením zmluvy;
- spracúvanie je nevyhnutné na plnenie zákonnej povinnosti;
- spracúvanie je nevyhnutné, aby sa ochránili životne dôležité záujmy dotknutej osoby alebo inej fyzickej osoby;
- spracúvanie je nevyhnutné na účely oprávnených záujmov, ktoré sleduje prevádzkovateľ alebo tretia strana, s výnimkou prípadov, keď nad takýmito záujmami prevažujú záujmy alebo základné práva a slobody dotknutej osoby, ktoré si vyžadujú ochranu osobných údajov, najmä ak je dotknutou osobu dieťa.

Osobitné kategórie osobných údajov možno spracúvať, ak majú prevádzkovatelia zabezpečené zodpovedajúce **oprávnenie podľa článku 9 nariadenia GDPR**, najmä ak:

- a) dotknutá osoba vyjadrila výslovný súhlas so spracúvaním týchto osobných údajov na jeden alebo viacero určených účelov, s výnimkou prípadov, keď sa v práve Únie alebo v práve členského štátu stanovuje, že zákaz spracúvania osobitných kategórií osobných údajov nemôže dotknutá osoba zrušiť;
- b) spracúvanie je nevyhnutné na účely plnenia povinností a výkonu osobitných práv prevádzkovateľa alebo dotknutej osoby v oblasti pracovného práva a práva sociálneho zabezpečenia a sociálnej ochrany, pokiaľ je to povolené právom Únie alebo právom členského štátu alebo kolektívnou zmluvou podľa práva členského štátu poskytujúcimi primerané záruky ochrany základných práv a záujmov dotknutej osoby;
- c) spracúvanie sa týka osobných údajov, ktoré dotknutá osoba preukázateľne zverejnila;
- d) spracúvanie je nevyhnutné na preukazovanie, uplatňovanie alebo obhajovanie právnych nárokov;
- e) spracúvanie je nevyhnutné na účely preventívneho alebo pracovného lekárstva, posúdenia pracovnej spôsobilosti zamestnanca, lekárskej diagnózy, poskytovania zdravotnej alebo sociálnej starostlivosti alebo liečby, alebo riadenia systémov a



služieb zdravotnej alebo sociálnej starostlivosti na základe práva Únie alebo práva členského štátu alebo podľa zmluvy so zdravotníckym pracovníkom.

Pracovná skupina 29 (predchodkyňa Výboru pre ochranu osobných údajov EÚ) vo svojom Stanovisku k opätovnému použitiu vyzýva k vytvoreniu dobrej praxe a prijímaniu osobitnej zákonnej úpravy, ktorá jasne stanoví **a)** aké údaje sú zverejnené, **b)** na aký účel, a **c)** ak je to vhodné, v akom rozsahu a podľa akých podmienok je opakované použitie prípustné. Konštatujeme, že žiaden z právnych predpisov upravujúcich zverejňovanie informácií verejného sektora v Slovenskej republike neobsahuje reguláciu v požadovanom rozsahu.

Právnym základom pri zverejňovaní otvorených údajov verejným sektorom, ktorý bude prichádzať do úvahy je plnenie zákonnej povinnosti alebo plnenie úlohy vo verejnom záujme. Orgány verejnej moci môžu zabezpečiť splnenie požiadavky informovania dotknutých osôb pri zverejňovaní informácií verejného sektora.

### 3.1.2. Transparentnosť

Okrem zabezpečenia zákonnosti zverejňovania osobných údajov je potrebné zabezpečiť splnenie informačnej povinnosti. Dotknutá osoba musí byť informovaná aspoň o:

- totožnosti prevádzkovateľa, a jeho kontaktných údajoch;
- účeloch a právnych základoch spracúvania osobných údajov;
- ak je právnym základom oprávnený záujem prevádzkovateľa alebo tretej osoby, tak o týchto oprávnených záujmoch;
- kategóriách príjemcov;
- úmysle odovzdať osobné údaje do tretej krajiny alebo medzinárodnej organizácii vrátane opatrení na zabezpečenie ochrany odovzdávaných osobných údajov v tretej krajine a prostriedkov získania kópie týchto údajov.

Ak je to nevyhnutné na zabezpečenie férového a transparentného spracúvania, musí byť dotknutá osoba informovaná aj o:

- dobe uchovávanía osobných údajov alebo kritériách pre určenie tejto doby;
- existencii práva na prístup k osobným údajom, ich opravu alebo výmaz, prípadne obmedzenie spracúvania, a namietať proti spracúvaniu, ako aj práva na prenosnosť údajov;
- existencii práva kedykoľvek odvolať súhlas;
- skutočnosti, či poskytnutie osobných údajov je zákonnou alebo zmluvnou požiadavkou, o povinnosti osobné údaje poskytnúť a o dôsledkoch ich neposkytnutia;
- tom, či prebieha automatizované rozhodovanie vrátane profilovania a o použitých postupoch, význame a možných dôsledkoch pre dotknutú osobu.



Ak sa osobné údaje nezískavajú od dotknutej osoby, musí byť informovaná aj o:

- kategóriách dotknutých osobných údajov;
- ak je to nevyhnutné na zabezpečenie férového a transparentného spracúvania aj o zdroji, z ktorého osobné údaje pochádzajú.

Ak sú osobné údaje získavané priamo od dotknutej osoby, musí byť dotknutá osoba v stanovenom rozsahu informovaná už pri získaní údajov.

Ak nie sú osobné údaje získavané priamo od dotknutej osoby, musí byť dotknutá osoba v stanovenom rozsahu informovaná v primeranej lehote po získaní osobných údajov a v každom prípade najneskôr v okamihu prvej komunikácie s dotknutou osobou alebo v okamihu odovzdania inému príjemcovi či do jedného mesiaca od ich získania, podľa toho, ktorý z týchto okamihov nastane skôr.

### 3.1.3. Zhrnutie splnenia požiadaviek na ochranu osobných údajov

Povinnosti a obmedzenia v zmysle nariadenia GDPR zaväzujú prevádzkovateľov na vybudovanie systému riadenia ochrany osobných údajov. Pri zverejňovaní otvorených údajov, ak sú identifikované osobné údaje je kľúčové, správne určiť právny základ a teda zabezpečiť zákonnosť takéhoto spracovania a súčasne zabezpečiť informovanie dotknutých osôb prostredníctvom zverejnenia zásad spracúvanie osobných údajov.

Implementácia požiadaviek nariadenia GDPR presahuje rozsah tejto analýzy, no odporúčame sa sústrediť na nasledovné praktické dokumenty, ktoré by mali byť súčasťou ochrany osobných údajov v obciach:

- Zásady spracovania osobných údajov – doplniť nové spracovateľské činnosti, právny základ a predovšetkým informácie o účele a prostriedkoch spracúvania.
- Záznamy o spracovateľských činnostiach – doplniť nové spracovateľské činnosti.
- Test proporcionality – vypracovať ak právnym základom je oprávnený záujem.
- Technické a organizačné opatrenia – zabezpečiť, aby spracovanie zverejnených údajov bolo v súlade s deklarovaným účelom.
- Poučenie osôb – oprávnené osoby by mali byť poučené v rozsahu spracovateľských činností.
- Konzultácie so zodpovednou osobou.

**Ako teda začať a kedy uplatňovať vyššie uvedené zákonné povinnosti?** Ak sa obec rozhodne zverejniť svoje datasey, mala by určiť jednu poverenú osobu prípravou na zverejňovanie.



**Prvým krokom** bude správne a presné určenie databáz, ktoré by sa mali zverejňovať. Pomôckou môže byť Publikačné minimum, prax iných samospráv alebo požiadavky občanov vyjadrené v anketách.

**Druhým krokom** bude mapovanie údajov, kde sa tieto údaje nachádzajú po technickej a právnej stránke. Inými slovami, prečo ich úrad má k dispozícii, čo nám pomôže pri stanovovaní právneho základu. Nemenej dôležitou súčasťou je aj posúdenie bezpečnosti a integrita údajov. Zjednocujúcim prvkom pri analýze je účel spracovania, jeden účel nám dáva jeden informačný systém. A k nemu sa teda viaže následne právny základ.

**Tretím krokom** bude definovanie právneho základu. Do úvahy môžu prichádzať viaceré, no preferovaným bude plnenie zákonnej povinnosti. Inými slovami, presne určiť zákonné ustanovenie, ktoré oprávňuje na zverejnenie údajov.

**Štvrtým krokom** bude vypracovanie požadovanej dokumentácia, ktorej rozsah bude závislý od predchádzajúceho posúdenia.

**Piatym krokom** bude konzultácia so zodpovednou osobou a požiadavka na písomne vyjadrenie sa k navrhovanému zverejneniu údajov.

**Šiestym a posledným krokom** je zverejnenie upravenej dokumentácie a otvorených údajov.

## 4. ĎALŠIE POUŽITIE ZVEREJNENÝCH ÚDAJOV

### 4.1. Verejný registre a iné zverejňované údaje

V predchádzajúcej kapitole sme sa venovali zákonnosti zverejňovania údajov a zdôraznili sme potrebu identifikovania právneho základu a následne aj zabezpečenie splnenia informačnej povinnosti. Pri aplikovaní týchto pravidiel vieme teda bezpečne určiť, že údaje v Obchodnom registri sú zverejňované na základe splnenia zákonnej povinnosti, rovnako ako zápisnice zo zasadnutí obecných zastupiteľstiev. Hoci sú tieto údaje verejné, nemožno ich prístup stotožňovať s voľným nakladaním. Aj pri ďalšom spracovaní zverejnených údajov má nový prevádzkovateľ rovnaké povinnosti v oblasti ochrany osobných údajov.

### 4.2. Oprávnený záujem ako právny základ

Nariadenie GDPR síce identifikuje šesť právnych základov teoreticky použiteľných pri ďalšom spracovaní zverejnených údajov, no z praktického hľadiska (nemožnosť získať súhlas, plniť zmluvu) alebo objektívneho hľadiska (neexistencia zákonnej povinnosti, úlohy vo verejnom záujme alebo krízovej životnej situácie) zužujú tieto možnosti na oprávnený záujem.



Ďalšie použitie zverejnených údajov teda vyžaduje identifikovanie v čom spočíva oprávnený záujem na spracovaní zverejnených údajov ďalším novým prevádzkovateľom alebo tým istým prevádzkovateľom na nový účel.

Použitie tohto právneho základu vyžaduje vypracovanie a zdokumentovanie tzv. testu proporcionality. Oprávnený záujem môže spočívať napríklad v preverení kredibility obchodných partnerov, analýze rizík obchodných vzťahov za účelom predchádzania vzniku škôd; alebo preverenie klientov pred uzavretím zmluvných vzťahov, sledovanie ich platobnej disciplíny, bonity a plnenia záväzkov; alebo v zabezpečení verejnej kontroly výkonu verejnej moci v oblasti stavebných konaní a podobne.

Dôležité je tiež uviesť aký benefit alebo pridanú hodnotu zo spracúvania osobných údajov takýmto spôsobom prevádzkovateľ očakáva. Tento benefit alebo pridaná hodnota môže byť tak na strane prevádzkovateľa ako aj širokej alebo odbornej verejnosti.

ANI EXISTENCIA OPRÁVNENÉHO ZÁUJMU A ANI BENEFITY NEMUSIA POSTAČOVAŤ, AK NIE JE TAKÉTO SPRACÚVANIE NEVYHNUTNÉ PRE POTREBY PREVÁDZKOVATEĽA. PREVÁDZKOVATEĽ BY MAL POZNAŤ DÔVODY PREČO JE SPRACÚVANIE NEVYHNUTNÉ.

A NAPOKON ĎALŠIE ZVEREJŇOVANIE BY MALO PAMÄTAŤ AJ NA OCHRANNÉ OPATRENIA PROTI ZNEUŽITIU NA INÝ NEZÁKONNÉ ÚČELY. DOSIAHNUTIE TÝCHTO CIEĽOV JE PREDOVŠETKÝM MOŽNÉ TECHNICKÝMI OPATRENAMI.

## 5. ODPORÚČANIA

Otvorené údaje sa postupne presadzujú, no stále existuje viacero prekážok pre masívnejšie využitie. Na základe realizovaného projektu spolupráce s občianskym združením Alvaria si dovoľíme definovať všeobecné odporúčania pre rýchle, zákonne a inovatívne rozšírenie otvorených údajov a konkrétne odporúčania k pripravovanému Zákonu o údajoch.

### 5.1 Všeobecné odporúčania

#### **a) zákonne upraviť právne základy ďalšieho využitia najčastejších prípadov z praxe,**

Prijímaný zákon o údajoch je príležitosťou pre uľahčenie a podporenie zverejňovania otvorených údajov. Zadefinovaním takejto zákonnej povinnosti pre obce prípadne ďalšie orgány verejnej moci sa odbúrava zložitá procedúra a sprehladňuje sa využitie otvorených údajov. Samozrejme takáto úprava má význam iba pri najčastejšie využívaných otvorených údajoch.

#### **b) harmonizovať dokumentáciu pre obce a mestá potrebnú na zabezpečenie transparentnosti pri využívaní otvorených údajov,**





Spracúvané údaje samosprávami budú vyžadovať podobnú úpravu dokumentácie riadiacej ochranu osobných údajov. Vypracovanie záväzných vzorov je cestou k rýchlejšiemu rozšíreniu zverejňovania otvorených údajov.

**c) vytvorenie nástrojov pre posúdenie vplyvu využitia otvorených údajov,**

Zverejňovanie niektorých datasetov môže vyžadovať aj vykonanie posúdenia vplyvu. Práve tu by bolo vhodné takéto vzorové vypracovanie pri najčastejších spracovateľských činnostiach dať k dispozícii.

**d) alokovať personálne kapacity pre poradenstvo a školenie využívania otvorených údajov,**

Nových otázok predovšetkým pri následnom využívaní otvorených údajov bude pribúdať. Potrebné bude vybudovať personálnu kapacitu na strane štátu pre ich zodpovedanie. Ponechanie realizácie výhradne prostredníctvom dozorného orgánu Úradu na ochranu osobných údajov je nedostatočné.

**e) analyzovať využívanie otvorených údajov a vytvárať registre dobrej praxe,**

Otvorené údaje majú predovšetkým prinášať úžitok a nové využitie. Sledovanie dosahovania tohto cieľa, vyhodnocovanie by malo byť súčasťou aktívnej podpory. Na základe takto vybudovanej znalostnej bázy je možné zovšeobecňovať a uvádzať príklady dobrej praxe.

**f) podporovať presadzovanie otvorených údajov prostredníctvom hodnotenia a oceňovania dobrých príkladov a**

Predovšetkým v oblasti samospráv je odskúšanou a dobrou praxou zostavovanie rebríčkov a pochvala pre najlepších, napr. Transparentné mesto. Tento nástroj by bolo vhodné aplikovať aj na oblasť otvorených údajov.

**g) zvyšovať povedomie o príležitostiach pri opakovanom použití už vo vzdelávacom procese.**

Prioritou aj súčasnej vlády je zvyšovanie základných a pokročilých zručností občanov v oblasti digitalizácie. Využívanie otvorených údajov je zručnosťou budúcnosti a preto by mala byť súčasťou takéhoto vzdelávania či už detí a mládeže ale aj dospelých.

## 5.2 Odporúčania k návrhu Zákona o údajoch

Zákon o údajoch je dlho očakávanou právnou úpravou, ktorá má priniesť zlepšenie práce s údajmi a ich využitie v prospech celej spoločnosti. Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR predložilo Návrh zákona<sup>14</sup> opätovne do medzirezortného pripomienkového konania v roku 2021. K zneniu zákona formulujeme niekoľko odporúčaní (pripomienok), ktoré uvádzame aj v tejto analýze:

<sup>14</sup> LP/2021/55 Zákon o údajoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov, stiahnuté: [Legislatívny proces - SLOV-LEX \(slov-lex.sk\)](https://www.zbierka.zk.sk/legislativny-proces-slov-lex-sk)



## 1. Osobitná kategória osobných údajov

Navrhujeme vypustiť v § 1 ods. 3 písm. a) v znení: „*a) osobitné kategórie osobných údajov<sup>15)</sup> s výnimkou prístupu k týmto údajom na základe významného verejného záujmu podľa § 2 ods. 2 postupom podľa tohto zákona,*“

**Odôvodnenie:** Takto stanovené obmedzenie zákona nie je v súlade so systémom riadenia ochrany osobných údajov. Stanovenie výluky zo zákona, ktorá súčasne definuje výnimky je legislatívne neštandardné riešenie.

## 2. Údaje o právach k nehnuteľnostiam

Navrhujeme vypustiť v § 1 ods. 4 v znení: „*(4) Tento zákon sa okrem § 8 a 9 a ustanovení týkajúcich sa kvality údajov nevzťahuje na údaje o právach k nehnuteľnostiam.*“

**Odôvodnenie:** Kataster nehnuteľností je vyznaným zdrojom informácii pri zabezpečovaní kontroly verejnej správy a predovšetkým kontroly majetkových priznaní politicky exponovaných osôb. Spracovanie týchto informácii by malo byť umožnené tak analytickým jednotkám ako aj ďalším prevádzkovateľom analytických informačných systémov.

## 3. Verejný záujem v oblasti údajov a významný verejný záujem v oblasti údajov (§2)

Zavedený pojem v § 2 je použitý štyrikrát v zákone a nezakladá osobité práva pre analytické jednotky. Naopak pôsobí ako obmedzenie pri spracovaní osobných údajov. Navrhovaný mechanizmus vypracovania pokynu štatutárneho orgánu a následného vykonania posúdenia vplyvy na ochranu osobných údajov vytvára významnú prekážku pre budovanie kultúry opakovaného použitia informácii verejného sektora. Návrh zákona je pomerne detailný v rôznych technických otázkach, no na druhej strane neodstraňuje už existujúce prekážky pre využitie potenciálu dátovej ekonomiky a otvorených dát. Navrhujeme upustiť od konceptu preukazovania verejného záujmu a napokon definovať právne základy pre dovolené spracúvanie aj osobných údajov.

## 4. Analytické jednotky (§3 písm. c))

Navrhujeme rozšíriť počet subjektov oprávnených zriadiť analytickú jednotku, napríklad Sociálnu poisťovňu, Všeobecnú zdravotnú poisťovňu, Súdnu radu, Úrad geodézia, kartografie a katastra alebo Kanceláriu Rady pre rozpočtovú zodpovednosť. Splnenie predpokladov a zápis do vestníka je dostatočným kritériom aj pre zavedenie otvorenej definície, ktorá umožní zriadenie analytickej jednotky aj iným orgánom verejnej moci.

<sup>15)</sup> Čl. 9 nariadenia (EÚ) 2016/679.



## 5. Dátový kurátor (§3 písm. g))

Navrhujeme, aby dátový kurátor bol obligatórne menovaný aj u ďalších orgánov verejnej moci. Napríklad dátový kurátor pre Sociálnu poisťovňu, Všeobecnú zdravotnú poisťovňu, Súdnu radu, Úrad geodézia, kartografie a katastra alebo Kanceláriu Rady pre rozpočtovú zodpovednosť a podobne.

## 6. Anonymizované údaje (§5)

Navrhujeme preformulovať text „osobné údaje v ich anonymizovanej podobe“ nakoľko anonymizovaný údaj už nie je osobný údaj.

## 7. Otvorené údaje (§19)

Navrhujeme doplniť ustanovenie, ktoré vytvorí právny základ pre spracovanie aj osobných údajov ako otvorených údajov. V súčasnosti sú známe využitia niektorých zverejnených údajov, napr. Obchodný register, Kataster nehnuteľností, Register partnerov verejného sektora, Register účtovných závierok, Elektronické úradne tabule v obciach a mestách a podobne. Rovnako sú známe využitia týchto zverejnených údajov ďalšími prevádzkovateľmi. Táto prax je zdrojom neistoty a významnou prekážkou pre využitie týchto údajov. Rešpektujúc ochranu osobných údajov sa javí ako veľmi potrebné stanoviť dovoľené spôsoby použitia a stanoviť teda dovoľený účel ich spracovania. Vo vzťahu ku GDPR v plnej miere a najširšom rozsahu zaviesť odporúčané riešenia, kedy WP29 vo svojom Stanovisku k opätovnému použitiu vyzýva k vytvoreniu dobrej praxe a prijímaniu osobitnej zákonnej úpravy, ktorá jasne stanoví a) aké údaje sú zverejnené, b) na aký účel, a c) ak je to vhodné, v akom rozsahu a podľa akých podmienok je opakované použitie prípustné. V tejto súvislosti si javí ako veľmi potrebné zjednotiť režim použitia informácií vytvorených verejným sektorom a presunúť agendu opakovaného použitia zo zákona č. 211/200 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov do zákona o údajoch.



## 6. PRÍPADY ZVEREJŇOVANÝCH ÚDAJOV NA ÚROVNI SAMOSPRÁVY

Mestá a obce zverejňujú viacero súborov údajov s rôznym vzťahom k otázke ochrany osobných údajov a súvisiacich povinností podľa nariadenia GDPR. V snahe priblížiť výkon verejnej moci občanom, zlepšovať rozhodovacie procesy a zvyšovať verejnú kontrolu sú vytvorené a zverejňované rôzne údaje. Predkladaný materiál ma ambíciu pomenovať niekoľko najčastejších spôsobov zverejňovania informácií vytvorených verejným sektorom, stanoviť právny základ pre tento postup, zodpovedať otázku, či súčasťou spracúvania sú osobné údaje a aké sú možnosti ďalšieho spracúvania.

Otázky, ktorým sa venuje nasledujúca kapitola boli zostavené na základe podnetov od účastníkov workshopov, ktoré organizovalo občianske združenie Alvaria v termíne september 2020 – marec 2021.

### 6.1. Evidencia priestupkov

Evidenciu priestupkov v zmysle agendy obecnej polície možno použiť aj na iný účel pri aplikovaní príslušných ustanovení Infozákona. Obecná polícia zabezpečuje verejný poriadok v obci, spolupôsobí pri ochrane jej obyvateľov a iných osôb v obci pred ohrozením ich života a zdravia.

Obecná polícia objasňuje priestupky, ak tak ustanovuje osobitný predpis, prejednáva v blokovom konaní priestupky ustanovené osobitným predpisom a priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky spáchané porušením príkazu, zákazu alebo obmedzenia vjazdu, jazdy, odbočenia, otáčania, cúvania, zastavenia alebo státia vyplývajúceho zo všeobecnej úpravy cestnej premávky alebo z dopravnej značky alebo dopravného zariadenia.

Obecná polícia napokon oznamuje príslušným orgánom porušenie právnych predpisov, ktoré zistí pri plnení svojich úloh a ktorých riešenie nepatrí do pôsobnosti obce.

V súvislosti s plnením týchto povinností obecná polícia vedie evidenciu a vytvára register informácií. Vo vzťahu k verejnosti týchto registrov Infozákon ukladá ich prevádzkovateľom povinnosť zverejnenie na voľne prístupnej internetovej stránke (t. j. bez akýchkoľvek obmedzení prístupu) a bezodplatne.

Osobitne je potrebné skúmať, či pri spracúvaní a zverejňovaní údajov nedochádza k zásahom do práva na súkromie fyzických osôb. N zodpovedanie tejto otázky je potrebné analyzovať spracúvané údaje s ohľadom na skutočnosť, či nenapĺňajú definíciu identifikovanej alebo identifikovateľnej osoby.



Príklad: Mesto ABC zverejňuje dataset o spáchaných priestupkoch v nasledovnom rozsahu: miesto, čas, druh priestupku, sankcia. Na základe týchto charakteristík nemožno priamo ani nepriamo určiť osoby, ktoré sú páchatelmi priestupku, prípadne boli účastné sankcionovaného konania. Predpokladom na určenie osoby je znalosť ďalších informácií, ktoré nie sú bežne dostupné. Môžeme preto konštatovať, že spracúvané informácie nie sú osobnými údajmi.

## 6.2. Evidencia občanov

Evidencia občanov Slovenskej republiky a využívanie údajov na zverejňovanie informácií o demografii, pôrodnosti, úmrtnosti a podobne. Spracúvanie týchto údajov je na základe zákona o štatistike. Obce a mestá, ak zverejňujú údaje tak ide o údaje sprístupňované Štatistickým úradom SR alebo z ich vlastnej činnosti.

Štatistický úrad SR ako prevádzkovateľ je povinný rešpektovať povinnosti pri nakladaní s osobnými údajmi. Ak je súčasťou dôverných štatistických údajov osobný údaj fyzickej osoby, úrad alebo iný orgán tvoriaci národný štatistický systém postupuje pri jeho spracúvaní podľa osobitného predpisu. Zverejňované údaje neobsahujú osobné údaje.

Obce a mestá nie sú obmedzované v prípade zverejňovania údajov o občanoch Slovenskej republiky, ak sú získavané zo zdrojov Štatistického úradu SR alebo vlastne vytvorených databáz.

## 6.3. Evidencia psov

Každý pes držaný nepretržite viac ako 90 dní na území Slovenskej republiky podlieha evidencii psov. Držiteľ psa je povinný prihlásiť psa do evidencie v lehote do 30 dní od uplynutia posledného dňa lehoty uvedenej v prvej vete v mieste, kde sa pes v danom roku prevažne nachádza.

Zoznam psov je niektorými obcami a mestami zverejňovaný. Aj keď nie je priamo zverejnené meno a priezvisko držiteľa psa, vzniká otázka, či spracúvané údaje nie sú osobnými údajmi? Účel ale aj dopad takéhoto spracúvania sa týka konkrétnej fyzickej osoby.

Vedomosť o adrese trvalého pobytu držiteľa psa, resp. umiestnení chovného priestoru alebo zariadenia na chov psov, umožňuje vyčleniť z neurčitého počtu dotknutých osôb, osobu, ktorá je takto určiteľná. Inými slovami, zverejnením údajov z evidencie psov sa dozvedáme informácie týkajúce sa určiteľnej fyzickej osoby. V danom prípade preto ide o spracúvanie osobných údajov, nakoľko je možné identifikovať pravdepodobného majiteľa psa. Potrebné je preto vykonať test zlučiteľnosti účelov a nastaviť ďalšie pravidlá pre spracúvanie týchto osobných údajov.



## 6.4. Elektronická úradná tabuľa

Povinnosti pre obce na zverejňovanie viacerých informácií o činnosti vyplývajú jednak zo zákona o obecnom zrazení a zo zákona o slobodnom prístupe k informáciám. Predpokladá sa primerane použitie ustanovení na zverejňovanie informácií Národnou radou SR aj obecnými zastupiteľstvami, mestskými zastupiteľstvami a miestnymi zastupiteľstvami a zastupiteľstvami samosprávy vyššieho územného celku.

V danom prípade je zverejňovanie plnenie zákonnej povinnosti a preto existuje právny základ aj pre osobné údaje.

Vytváranie archívu a zverejňovanie ďalším prevádzkovateľom bude vyžadovať osobitné posúdenie a test proporcionality.

## 6.5. Zverejňovanie fotografií zamestnancov

Mesto sa rozhodlo pre zverejnenie fotografií svojich príslušníkov Mestskej polície. Argumentovalo potrebou občanov poznať osoby vykonávajúce poriadkové právomoci.

Prevádzkovateľ, ktorý je zamestnávateľom dotknutej osoby, je oprávnený poskytovať jej osobné údaje alebo zverejniť jej osobné údaje v rozsahu titul, meno, priezvisko, pracovné zaradenie, služobné zaradenie, funkčné zaradenie, osobné číslo zamestnanca alebo zamestnanecké číslo zamestnanca, odborný útvar, miesto výkonu práce, telefónne číslo, faxové číslo, adresa elektronickej pošty na pracovisko a identifikačné údaje zamestnávateľa, ak je to potrebné v súvislosti s plnením pracovných povinností, služobných povinností alebo funkčných povinností dotknutej osoby. Poskytovanie osobných údajov alebo zverejnenie osobných údajov nesmie narušiť vážnosť, dôstojnosť a bezpečnosť dotknutej osoby.

Inými slovami, zverejnenie fotografie vyžaduje súhlas dotknutej osoby a preto na webovej stránke sa môžu nachádzať fotografie iba zamestnancov, ktorí s tým súhlasili.

## 6.6. Zverejňovanie údajov nad rámec zákona

Častým argumentom pre nezverejňovanie údajov je údajne prekročenie oprávnení v zmysle príslušných zákonov. Jednoducho samosprávy konajú iba to, čo im zákon prikazuje. Iné od nich ani nemožno žiadať, no súčasne aj Európsky parlament v marci 2021 upozorňuje na zneužívanie nariadenia GDPR proti práci novinárov a mimovládnych organizácii. Ako sme uviedli v kapitole venujúcej sa zverejňovaniu, Infozákon dáva dostatočný právny základ na zverejňovanie takýchto údajov.

## 6.7. Spracovanie na iný účel



Aj získané zákonné osobné údaje môže samospráva spracúvať na iný účel. Dôležité je, aby sa nemenil subjekt prevádzkovateľa a bol vykonaný tzv. test prepojitelnosti.

Ak spracúvanie na iné účely ako na účely, na ktoré boli osobné údaje získavané, nie je založené na súhlase dotknutej osoby alebo na práve Únie alebo práve členského štátu, ktoré predstavuje potrebné a primerané opatrenie v demokratickej spoločnosti na ochranu cieľov uvedených v článku 23 ods. 1, prevádzkovateľ na zistenie toho, či je spracúvanie na iný účel zlučiteľné s účelom, na ktorý boli osobné údaje pôvodne získané, okrem iného zohľadní:

- akékoľvek prepojenie medzi účelmi, na ktoré sa osobné údaje získali, a účelmi zamýšľaného ďalšieho spracúvania;
- okolnosti, za akých sa osobné údaje získali, najmä týkajúce sa vzťahu medzi dotknutými osobami a prevádzkovateľom;
- povahu osobných údajov, najmä či sa spracúvajú osobitné kategórie osobných údajov podľa článku 9 alebo osobné údaje týkajúce sa uznania viny za trestné činy a priestupky podľa článku 10;
- možné následky zamýšľaného ďalšieho spracúvania pre dotknuté osoby;
- existenciu primeraných záruk, ktoré môžu zahŕňať šifrovanie alebo pseudonymizáciu.

## 6.8. Zodpovednosť za spracovanie na iný účel

Kto je zodpovedný za to, aký výstup vznikne nad otvorenými údajmi? Ak mesto zverejní otvorené údaje, ktoré správne vyhodnotila, že nie sú problémové z hľadiska GDPR napriek tomu že obsahujú osobný údaj. Ak autor aplikácie skombinuje tieto dáta do takého výstupu, ktorý v konečnom dôsledku zasahuje do ochrany súkromia jednotlivca, kto je zodpovedný za výsledok? Kedy si môže byť samospráva istá, že zverejnila dáta v súlade s GDPR a že už za konečný produkt nemôže garantovať?

Zodpovednosť samosprávy sa týka výhradne jej spracúvania a teda zverejnenia. Vždy je zodpovednosť priradená k tomu, kto určuje účel a prostriedky spracovania. Ďalšie zverejnenie má teda odlišného prevádzkovateľa a ako sme uviedli v kapitolách vyššie obaja prevádzkovatelia musia zabezpečiť zákonnosť spracúvania.

V prílohách A a B sú uvedené agendy, kde má význam vytvárať otvorené údaje a nasledujúcej prílohe je zoznam služieb, ktoré zabezpečujú obce. Využitím týchto príloh a postupu uvedeného v tejto analýze môžeme docieľiť vytvorenie nových datasetov a ich zverejňovanie pre ďalšie využitie.

## ZÁVER



Sme silne presvedčení, že práve otvorené údaje prinesú rozvoj digitalizácie predovšetkým na samosprávnej úrovni. Nové príležitosti prinášajú aj hľadanie nových riešení a súťaž ich riešiteľov. To, čo sa dnes zdá ako pionierska práca, bude o niekoľko mesiacov, rokov štandardom vyžadovaným verejnosťou ale aj na štátnej úrovni. Údaje sú už dnes hodnota a je našou povinnosťou ich využívať vo verejný prospech.

Ďakujeme tímu Alvária za záslužnú, zmysluplnú a neúnavnú činnosť. Taktiež patrí poďakovanie nášmu kolegovi Mgr. Marianovi Babitzovi, ktorý sa podieľal aj na tomto výstupe.





## PRÍLOHA A | Zoznam súborov otvorených údajov miest a obcí

<b>Dataset</b>	<b>Právny základ pre zverejňovanie</b>	<b>Odkaz na právny predpis</b>
1. Zoznam objednávok	§ 5b ods. 1 písm. a) Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
2. Zoznam zverejnených zmlúv	§ 5a Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
3. Zoznam faktúr	§ 5b ods. 1 písm. b) Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
4. Úradná tabuľa	§ 34 Zákona o eGovernmente	<a href="#">Právny predpis »</a>
5. Úradná tabuľa - archív	§ 34 Zákona o eGovernmente	<a href="#">Právny predpis »</a>
6. Petície	§ 5 ods. 7 Zákona o petičnom práve	<a href="#">Právny predpis »</a>
7. Členovia orgánov samospráv	§ 6 ods. 4 § 9 ods. 3 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a> <a href="#">Právny predpis »</a>
8. Všeobecne záväzné nariadenia mesta	§ 5 ods. 1 písm. e) Infozákona § 6 ods. 9 Zákona o obecnom zriadení	<a href="#">Právny predpis »</a> <a href="#">Právny predpis »</a>
9. Zaradenie príslušníkov (ulice) MsP Prešov	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
10. Zoznam monitorovacích zariadení	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
11. Školy a školské zariadenia	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
12. Zoznam dotácií	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
13. Volebné okrsky a miestnosti pre voľby	§ 6 ods. 4 Infozákona § 21 ods. 1 Zákon o podmienkach výkonu volebného práva	<a href="#">Právny predpis »</a> <a href="#">Právny predpis »</a>
14. Počty občanov v jednotlivých rokoch	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
15. Prírastky a úbytky občanov za jednotlivé roky	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
16. Počet občanov podľa ulíc	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
17. Zoznam obchodných prevádzok v meste	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
18. Obchodné prevádzky s ukončenou činnosťou	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
19. Evidencia psov chovaných v meste	§ 6 ods. 3 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a> <a href="#">Právny predpis »</a>



	§ 3 Zákona ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov	
20. Počet prihlásených psov podľa ulíc	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
21. Počet prihlásených psov podľa adresy	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
22. Počet prihlásených psov podľa plemena	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
23. Zoznam daňových dlžníkov	§ 52 ods. 2 Daňového poriadku	<a href="#">Právny predpis »</a>
24. Register adries a stavieb v meste		
25. Zoznam ulíc mesta	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
26. Počet občanov podľa krstných mien	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
27. Počet občanov podľa priezvisk	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
28. Počet občanov podľa dňa narodenia	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
29. Podnety a požiadavky občanov	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
30. Štatistika riešenia podnetov a požiadaviek	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
31. Zasadnutia VMČ	§ 6 ods. 4 Infozákona	
32. Programový rozpočet	§ 9 Zákona o obecnom zriadení	<a href="#">Právny predpis »</a>
	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
33. Počet občanov podľa mestských častí	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
34. Počet občanov podľa veku	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
35. Interné a iné dokumenty	§ 5 ods. 5 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
36. Štatistika riešenia podnetov podľa roka a stavu riešenia	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
37. Významné objekty	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>
38. Organizácie mesta	§ 6 ods. 4 Infozákona	<a href="#">Právny predpis »</a>



## PRÍLOHA B | Zoznam generických služieb obcí v rámci originálnych a prenesených kompetencií

Tento zoznam bol vytvorený na základe Príručky pre používateľov a informácie pre žiadateľov zverejnenom na MetaIS na Ministerstve financií SR.<sup>16</sup>

Názov Agendy	Relevantné právne predpisy
Pripomienkovanie, vyhodnocovanie, zverejňovanie a sprístupňovanie nariadenia obce	Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
Sprístupňovanie informácií z informačných systémov verejnej správy	Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente)
Zadávanie zákaziek na dodanie tovaru, zákazky na uskutočnenie stavebných prác alebo na poskytnutie služieb, zákazky na poskytnutie služieb a súťaž návrhov	Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Spracúvanie a poskytovanie informácií v oblasti výchovy a vzdelávania	Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov
Podpora rozvoja cestovného ruchu	Zákon č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu v znení neskorších predpisov
Rozhodovanie vo veciach miestnych daní, miestnych poplatkov, verejnej dávky, prijatia úveru alebo pôžičky a vykonávanie ich správy	Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
Hospodárenie a nakladanie s vlastným majetkom a s vlastnými príjmami	Zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov
Tvorba komunitného plánu sociálnych služieb	Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov
Zabezpečovanie miestnej verejnej dopravy	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Zabezpečovanie verejného poriadku v obci	Zákon č. 564/1991 Zb. obecnej polícii v znení neskorších predpisov
Kontaktovanie sa s registrovanými cirkvami a náboženskými spoločnosťami	Zákon č. 308/1991 Zb. o slobode náboženskej viery a postavení cirkví a náboženských spoločností

<sup>16</sup> Stiahnuté: [Pomoc \(gov.sk\)](http://pomoc.gov.sk)



Poskytovanie držiteľovi odpadu informácie o umiestnení a činnosti zariadení na nakladanie s odpadmi na území obce	Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Vedenie evidencie pamiatkového fondu na území obce	Zákon č. 49/2002 Z. z. o ochrane pamiatkového fondu v znení neskorších predpisov
Vypracovanie a vedenie dokumentácie ochrany pred požiarimi obce	Zákon č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarimi v znení neskorších predpisov
Vypracúvanie programov rozvoja obcí	Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
Vykonávanie poradenstva pri zabezpečení základných životných podmienok a pomoci v hmotnej núdzi	Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov
Riadenie, vykonávanie a kontrola výkonu štátnej správy starostlivosti o životné prostredie	Zákon č. 205/2004 Z. z. o zhromažďovaní, uchovávaní a šírení informácií o životnom prostredí a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Poskytovanie údajov o zjazdnosti miestnych komunikácií a údajov z technickej evidencie miestnych komunikácií	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Obstarávanie, schvaľovanie, zmena a zverejnenie územnoplánovacej dokumentácie	Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)
Zadávanie zákaziek na dodanie tovaru, zákazky na uskutočnenie stavebných prác alebo na poskytnutie služieb, zákazky na poskytnutie služieb a súťaž návrhov	Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Organizačné zabezpečenie volieb, Organizačné zabezpečenie referenda	Zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Oboznamovanie sa s havarijnými plánmi podnikov a prevádzok a informovanie obyvateľstva o postupe pri mimoriadnej udalosti	Zákon č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Udeľovanie, zmena a odňatie dopravnej licencie	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Utváranie podmienok na zásobovanie obce, určovanie pravidiel času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravovanie trhovísk	Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov



Zabezpečovanie výstavby, údržby a výkonu správy miestnych komunikácií	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Riadenie, vykonávanie a kontrola výkonu štátnej správy starostlivosti o životné prostredie	Zákon č. 24/2005 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Poskytovanie údajov o zjazdnosti miestnych komunikácií a údajov z technickej evidencie miestnych komunikácií	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Poskytovanie údajov o zjazdnosti miestnych komunikácií a údajov z technickej evidencie miestnych komunikácií	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Evidovanie hlásení o uzavretí manželstva, o rozvode manželstva, o narodení, respektíve o úmrtí	Zákon č. 154/1994 Z. z. o matrikách v znení neskorších predpisov
Určovanie podmienok a kontrola dodržiavania povinností prevádzkovania malých zdrojov znečisťovania ovzdušia	Zákon č. 137/2010 Z. z. o ovzduší v znení neskorších predpisov
Kontrolovanie dodržiavania podmienok organizovania a priebehu dražieb	Zákon č. 521/2002 Z.z. o dobrovoľných dražbách a o doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 323/1992 Zb. o notároch a notárskej činnosti (Notársky poriadok) v znení neskorších predpisov
Prijímanie oznámenia usporiadateľa o zámere usporiadať podujatie	Zákon č. 96/2001 Z. z. o verejných kultúrnych podujatiach
Podporovanie organizovania športových podujatí miestneho významu	Zákon č. 1/2013 Z. z. o organizovaní verejných športových podujatí a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Zvolávanie verejného zhromaždenia občanov	Zákon č. 84/1990 Z. z. o zhromažďovacom práve
Utváranie podmienok na zásobovanie obce, určovanie pravidiel času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravovanie trhovísk	Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
Poskytovanie finančného príspevku pri odkázanosti na pomoc inej osoby a finančného príspevku na prevádzku neverejným poskytovateľom sociálnych služieb	Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov



Poskytovanie finančného príspevku pri odkázanosti na pomoc inej osoby a finančného príspevku na prevádzku neverejným poskytovateľom sociálnych služieb	Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov
Rozhodovanie o dávkach a príspevkoch na pomoc v hmotnej núdzi	Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov
Poskytovanie dotácií z rozpočtu obce	Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Poskytovanie alebo zabezpečovanie sociálnej služby v nocľahárni, v nízkoprahovom dennom centre, v nízkoprahovom dennom centre pre deti a rodinu, v zariadení pre seniorov, v zariadení opatrovateľskej služby, v dennom stacionári, opatrovateľskej služby, prepravnej služby, odľahčovacej služby	Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov
Vykonávanie poradenstva pri riešení rodinných a sociálnych problémov, zabezpečení základných životných podmienok a pomoci v hmotnej núdzi	Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov
Rozhodovanie vo veciach povoľovania vodnej stavby a veciach týkajúcich sa tejto stavby	Zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon)
Označovanie budovy, zasadacej miestnosti a úradnej miestnosti orgánov obce erbom a vlajkou	Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
Umožňovanie prístupu k archívnym dokumentom	Zákon č. 395/2002 Z.z. o archívoch a registratúrach a o doplnení niektorých zákonov
Vydávanie záväzných stanovísk a stanovísk k úpravám uličného interiéru, drobnej architektúry, historickej zelene, verejného osvetlenia a reklamných zariadení	Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)
Evidovanie a zabezpečenie ukladania územných rozhodnutí, stavebných povolení, kolaudačných rozhodnutí a iných opatrení	Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)
Odstraňovanie vozidiel ponechaných na ceste vrátane chodníka na náklady jeho prevádzkovateľa	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave



Vydávanie povolenia na výrub drevín	Zákon č.543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny
Povoľovanie zriadenia autobusovej linky	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Vedenie technickej evidencie o pozemných komunikáciách vo vlastníctve a správe obce	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Utváranie podmienok na podporu komunitného rozvoja v oblasti poskytovania sociálnych služieb	Zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov
Zabezpečovanie obstarávania a schvaľovania programov rozvoja bývania a spolupôsobenia pri utváraní vhodných podmienok na bývanie v obci	Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
Zabezpečovanie alebo umožňovanie zberu a prepravy komunálnych odpadov a zabezpečenie priestoru na odovzdávanie oddelených zložiek komunálnych odpadov občanmi v rámci separovaného zberu	Zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Schvaľovanie a ukladanie zmien cestovného poriadku	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Určovanie a menenie názvov ulíc a iných verejných priestranstiev	Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
Zostavovanie, čerpanie, vykonávanie zmien a zverejňovanie rozpočtu	Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Zostavovanie a zverejňovanie záverečného účtu	Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Zostavovanie a aktualizovanie programu pre komunálne odpady	Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Spracovanie, schvaľovanie, zverejnenie a vyhodnotenie územného plánu	Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)
Vedenie účtovníctva obce	Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Rozhodovanie o udelení individuálnej licencie	Zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov



Zabezpečovanie výstavby, údržby a výkonu správy miestnych komunikácií	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Spolupráca s okresným dopravným inšpektorátom vo veciach bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Určenie súpisného a orientačného čísla stavbám a vedenie ich evidencie	Zákon č. 125/2015 Z. z. o registri adries a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Petičné právo	Zákon č. 85/1990 Z. z. o petičnom práve
Kontrolovanie vybavovania petícií a sťažností	Zákon č. 85/1990 Z. z. o petičnom práve
Vydávanie potvrdenia o nevydaní osvedčenia o spôsobilosti na uzavretie manželstva v cudzine	Zákon č. 154/1994 Z. z. o matrikách v znení neskorších predpisov
Plnenie úloh pri vydávaní nehnuteľností oprávneným osobám	Zákon č. 403/1990 Zb. o zmiernení následkov niektorých majetkových krívd
Vedenie technickej evidencie o pozemných komunikáciách vo vlastníctve a správe obce	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Spolupráca s okresným dopravným inšpektorátom vo veciach bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave
Vydávanie rybárskych lístkov a vedenie ich evidencie	Zákon č. 216/2018 Z. z. o rybárstve a o doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov
Vydávanie povolení v oblasti veterinárnej starostlivosti	Zákon č. 39/2006 Z. z. o veterinárnej starostlivosti
Zabezpečovanie záväzných stanovísk	Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)
Zavedenie vhodného systému zberu odpadov	Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Organizačné zabezpečenie volieb	Zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov
Vedenie technickej evidencie o pozemných komunikáciách vo vlastníctve a správe obce	Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave





## O autorovi

**Právna analýza možností zverejňovania otvorených údajov samospráv v súvislosti s ochranou osobných údajov** vznikla ako jeden z výstupov projektu občianskeho združenia Alvaria s názvom „Otvorené dáta v regiónoch Slovenska“, ktorý je financovaný z Európskych štrukturálnych fondov v rámci **Operačného programu Efektívna verejná správa**.

Autor analýzy, **Pavel Nechala**, je advokát a partner v advokátskej spoločnosti **WISE3**. Počas svojej viac ako 15 ročnej praxe sa primárne venuje riadeniu kancelárie a špecifickej problematike ochrany osobných údajov, právu informačných technológií. V spolupráci so zahraničnými kancelármi realizoval viacero projektov zahrňujúcich cezhraničné spracúvanie osobných údajov, ako aj nasadzovanie nových technológií (napr. spracúvajúcich údaje o zdraví alebo prostredníctvom UAV dronov).

Odborne pracoval na viacerých legislatívnych úpravách (verejné obstarávanie, Infozákon, ochrana oznamovateľov, konflikt záujmov) ako aj pre viaceré medzinárodné organizácie. Pravidelne prednáša odbornú problematiku na Slovensku ako aj v zahraničí. Publikuje tiež vo významných zahraničných periodikách, ktoré sa venujú tejto problematike.

Realizoval sériu školení pre zodpovedné osoby v spolupráci s TÜV SÜD, certifikačnou autoritou. Od roku 2001 - 2018 pôsobil ako poradca pre medzinárodnú organizáciu Transparency International Slovensko.

Pavel získal právnické vzdelanie na Právnickej fakulte Univerzity Komenského v Bratislave, ktorú absolvoval v roku 2001. Advokátom oprávneným na výkon advokácie v Slovenskej republike sa stal v roku 2005. V roku 2014 ukončil postgraduálne štúdium na Právnickej fakulte Trnavskej univerzity na tému Chránene oznamovanie, ktorá bola podkladom pre legislatívnu úpravu na Slovensku. Jeho materinským jazykom je slovenčina. Okrem nej ovláda plynule anglický, nemecký a český jazyk.

### Kontakt na autora:

JUDr. Pavel Nechala, PhD.

Partner

WISE3 s. r. o.

+421 2 2042 2010 (kancelária)

[pavel.nechala@wise3.sk](mailto:pavel.nechala@wise3.sk)

